

Insurance Law 2020

มองอดีต - ทำปัจจุบัน - เตรียมสู่อนาคต

Y.I.C Forum – Insurance Bridge to 2020

17 February 2017 @ Eastin Grand Hotel Sathorn Bangkok

Thailand's Insurance Law Revolution



1st Era

Rattanakosin

B.E. 2347 - 2465

2nd Era :

Rattanakosin

B.E. 2454-2470

3rd Era :

After World

War II

B.E. 2484-2494

4th Era :

Insurance

Supervision

B.E. 2495-2551

**Where we are
now and What
to Expect in
2020**



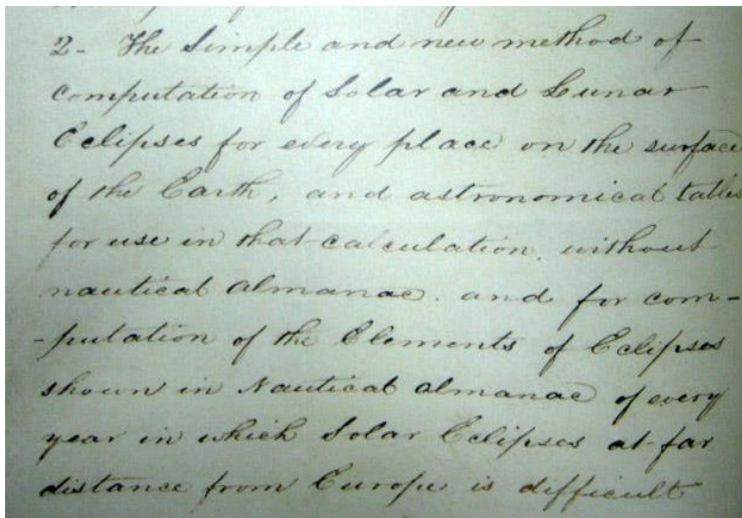
First Era : Rattanakosin B.E. 2347 - 2465



กฎหมายตราสามดวง ระบุถึงภัยและการชดใช้จากการขนส่ง
สินค้าว่า

“มาตราหนึ่ง ผู้ใดฝากของไปให้แก่กันแลผู้รับเอาของฝากนั้นมิได้ไป
ถึงที่ท่านฝากไปนั้น แลทรัพย์นั้นมิผู้ชิงเอาไปก็ดี โจรชิงเอาก็ดี เพลิง
ไหม้เสียก็ดี เรือล่มเสียก็ดี เมื่อพิจารณาเปนสัจ บมิให้ผู้รับของฝาก
นั้นใช้ทรัพย์นั้นเลย ถ้าผู้รับของฝากหากอำพรางไว้
ควรให้ไหมเท่ากับค่าทวิคูณ”

First Era : Rattanakosin B.E. 2347 - 2465



- คนไทยเริ่มรู้จักประกัณภัยในสมัยรัชกาลที่ 3
- หลักฐานปรากฏในพระราชหัตถเลขาในพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ก่อนเสด็จขึ้นครองราชย์) ลงวันที่ 18 พฤศจิกายน พ.ศ. 2392 ถึงการประกัณภัยชนส่งทางทะเล
- สนธิสัญญาบาวริง ปี พ.ศ. 2398
- ข้อบังคับสำหรับนายอากรบ่อนเบี้ย ปี พ.ศ. 2434 กำหนดให้นายอากรบ่อนเบี้ยต้องทำประกัณอัคคีภัยกับ “อินชุกรันกอมปนี”

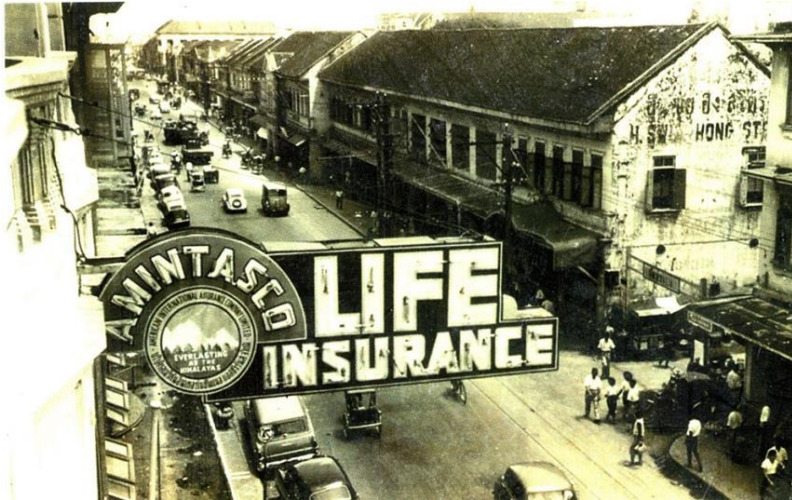
Second Era : Rattanakosin B.E. 2454 - 2470



- เริ่มมีการควบคุมกิจการประกันภัยครั้งแรก สมัยรัชกาลที่ 6
- มีการออกพระราชบัญญัติลักษณะเข้าหุ้นส่วนและบริษัท ร.ศ. 130 (พ.ศ. 2454) และต่อมาได้กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในปี พ.ศ. 2468 โดยบัญญัติว่า

“ห้ามมิให้ตั้งห้างหุ้นส่วนหรือบริษัททำการค้าในการรถไฟ ประกันภัย ธนาคาร หรือการที่ดินและจำนอง เว้นแต่จะตั้งขึ้นโดยได้รับพระบรมราชานุญาตพิเศษ”

Second Era : Rattanakosin B.E. 2454 - 2470

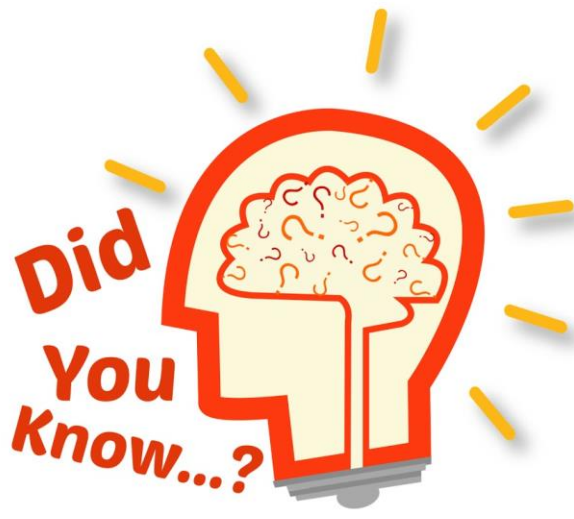


- มีการตรา พระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยและผาสุกแห่งสาธารณชน พ.ศ. 2471 กำหนดไว้ว่า “ในการพระราชทานพระบรมราชานุญาตหรือสัมปทานนั้น รัฐจะกำหนดเงื่อนไขใดๆ ตามที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชนลงไว้ด้วยก็ได้”
- ปี พ.ศ. 2472 ตั้งหน่วยงานควบคุมดูแลการประกันภัย โดยเฉพาะ คือ “กองประกันภัย”
- การจัดตั้ง “สมาคมประกันภัยเงินแห่งกรุงสยาม”

Second Era : Rattanakosin B.E. 2454 - 2470

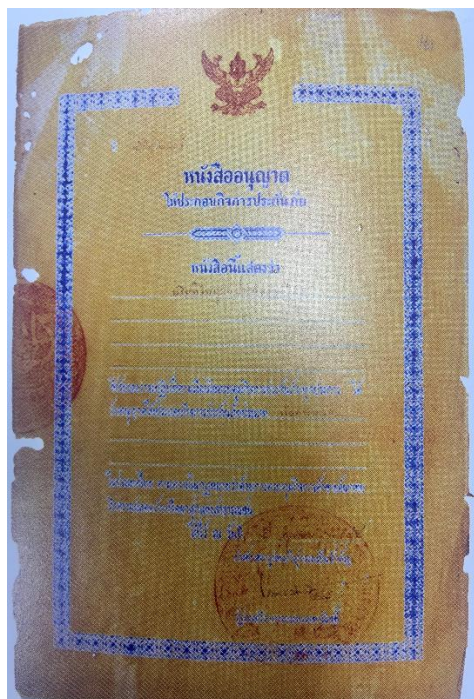


- กระทรวงพาณิชย์และคมนาคม ออกประกาศว่าด้วยกิจการ
ประกันภัยในวันที่ 16 สิงหาคม พ.ศ. 2472 ความว่า
“ให้กระทรวงพาณิชย์และคมนาคม เป็นเจ้าหน้าที่รักษาการอัน
เกี่ยวกับการประกันภัย เสนาบดีกระทรวงพาณิชย์และคมนาคม
ขอประกาศให้ทราบทั่วกันว่า บุคคลใดจะเริ่มประกอบกิจการ
ประกันภัยจำเป็นต้องขออนุญาตก่อน..... ก่อนที่จะรับอนุญาต
นั้น ผู้ขออนุญาตจำเป็นต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขบางอย่าง ซึ่งจะขอ
ตรวจดูได้ที่กระทรวงพาณิชย์และคมนาคม”



คุณรู้หรือไม่ บริษัทประกันวินาศภัยแห่งแรกที่ได้รับใบอนุญาต
ประกอบกิจการประกันภัยในประเทศไทย คือ บริษัทอะไร???

Second Era : Rattanakosin B.E. 2454 - 2470



- บริษัทประกันวินาศภัยแห่งแรกที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการประกันภัยในประเทศไทย ในปี พ.ศ. 2472 คือ **บริษัท เชียงอาน รับประกันอัคคีภัยและอุทกภัย จำกัด** ปัจจุบัน คือ บริษัท **ไฟนอลย์ ประกันภัย จำกัด (มหาชน)**
- ตลอดระยะเวลาที่ประกาศเงื่อนไขการขอใบอนุญาตประกอบกิจการประกันภัย ระหว่างปี พ.ศ. 2473 – 2481 มีมาจดทะเบียน 6 บริษัท เลิกดำเนินการไป 1 บริษัท คงเหลือดำเนินการถึงช่วงก่อน สงครามโลกครั้งที่ 2 ทั้งสิ้น 5 บริษัท
- การค้าระหว่างประเทศมีมากขึ้น บริษัทประกันภัยจากฮ่องกงเปิด กิจการเพิ่ม 7 บริษัท และบริษัทของชาวจีนในไทยอีก 3 บริษัท

Second Era : Rattanakosin B.E. 2454 - 2470



- ปี พ.ศ. 2476 มีพระราชกฤษฎีกาจัดให้ “กองประกันภัย” เปลี่ยนชื่อเป็น “กองควบคุมบริษัทประกันภัย” สังกัดกรมทะเบียนการค้า กระทรวงเศรษฐกิจ เพื่อให้อำนวยความสะดวกแก่ผู้มาจดทะเบียนการค้า
- ช่วงก่อนสงครามโลกครั้งที่ 2 มีบริษัทประกันภัยต่างชาติเข้ามาทำธุรกิจผ่านตัวแทนต่างชาติในประเทศไทย เช่น บริษัท บอร์เนียว จำกัด มากถึง 182 บริษัท
- สมเด็จพระศรีสวรินทรา บรมราชเทวี พระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า ทรงสนับสนุนให้จัดตั้งบริษัทประกันภัยของคนไทยแห่งแรก คือ บริษัท สยามประกันภัย จำกัด



Third Era : World War II (B.E. 2484 – 2494)



- ช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 กองทหารญี่ปุ่นเข้าครอบครอง ทรัพย์สินชนชาติที่เป็นประเทศคู่สงครามรวมทั้งกิจการกันภัย ต่างชาติ 5 แห่ง
- รัฐบาลไทยออก พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการ หรือทรัพย์สินคนต่างด้าวบางจำพวกในภาวะคับขัน พ.ศ. 2484 และพระราชบัญญัติจัดการแก้ไขชนชาติศัตรูและ ทรัพย์สินของชนชาติศัตรู พ.ศ.2485
- การควบคุมกิจการประกันภัยจากทั้งญี่ปุ่นและรัฐบาลไทย ทำให้บริษัทประกันภัยต่างชาติต้องหยุดดำเนินการหลายแห่ง
- กองกำกับบริษัทประกันภัย ได้ยุบลงมาเป็น “แผนกควบคุม บริษัทประกันภัย” ขึ้นอยู่กับกองทุนส่วนบริษัท สังกัดกรม ทะเบียนการค้า

Third Era : World War II (B.E. 2484 – 2494)



- ปลายทศวรรษ 2480 นักลงทุนไทยเริ่มต้นทำธุรกิจด้านการธนาคาร และประกันภัยมากขึ้น เนื่องจากนโยบายรัฐบาลเน้นเศรษฐกิจตามแนวคิดชาตินิยม โดยมีบริษัทประกันวินาศภัยของคนไทยตั้งขึ้นใหม่ถึง 16 บริษัท
- ช่วง พ.ศ. 2496 – 2509 เศรษฐกิจฟื้นตัว แต่เกิดปัญหาจากพฤติกรรมเสนอขายกรมธรรม์ประกันชีวิตด้วยการหลอกลวงประชาชนในต่างจังหวัด
- ปี พ.ศ. 2495 คณะรัฐมนตรีได้มีมติห้ามไม่ให้จัดตั้งบริษัทประกันชีวิตอีก

Third Era : World War II (B.E. 2484 – 2494)



- ปี พ.ศ. 2495 รัฐบาลมีกฤษฎีกา ยกฐานะ “แผนกควบคุมบริษัท ประกันภัย” ขึ้นเป็น “กองประกันภัย” สังกัดกรมทะเบียนการค้า
- ในช่วงปี พ.ศ. 2497 มีบริษัทประกันชีวิต 13 บริษัท และบริษัท ประกันวินาศภัยถึง 123 บริษัท
- รัฐบาลเริ่มมองเห็นธุรกิจประกันภัยเป็นธุรกิจระดับชาติ จึงกำหนดเข้าไว้ในแผนเศรษฐกิจของประเทศไทย และมีนโยบายโอนสังกัดการ ควบคุมธุรกิจไปอยู่กระทรวงการคลัง

Fourth Era : Insurance Supervision (B.E 2495-2551)



- เริ่มแรกกองการประกันภัย มีข้าราชการประจำแค่ 6 คน โดยมี คุณชูเกียรติ ประมูลผล เป็นหัวหน้ากองประกันภัย
- ปี พ.ศ. 2505 กองประกันภัย เริ่มเข้าตรวจสอบฐานะการเงินของบริษัทประกันภัย ซึ่งภายหลังมีการสั่งปิดกิจการหลายแห่ง
- มีการตรากฎหมายที่ว่าด้วยการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยโดยเฉพาะตามหลักสากล คือ **พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2510** และ **พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2510** บังคับใช้เป็นกฎหมายวันที่ 15 เมษายน พ.ศ. 2510
- บริษัทที่มีฐานะการเงินไม่ดีต้องเลิกกิจการไป 100 บริษัท
- ปี พ.ศ. 2515 มีการเปลี่ยนชื่อ “กองประกันภัย” มาเป็น “สำนักงานประกันภัย” โดยมีคุณชูเกียรติ ประมูลผล ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้อำนวยการสำนักงานประกันภัยคนแรก

Fourth Era : Insurance Supervision (B.E 2495-2551)



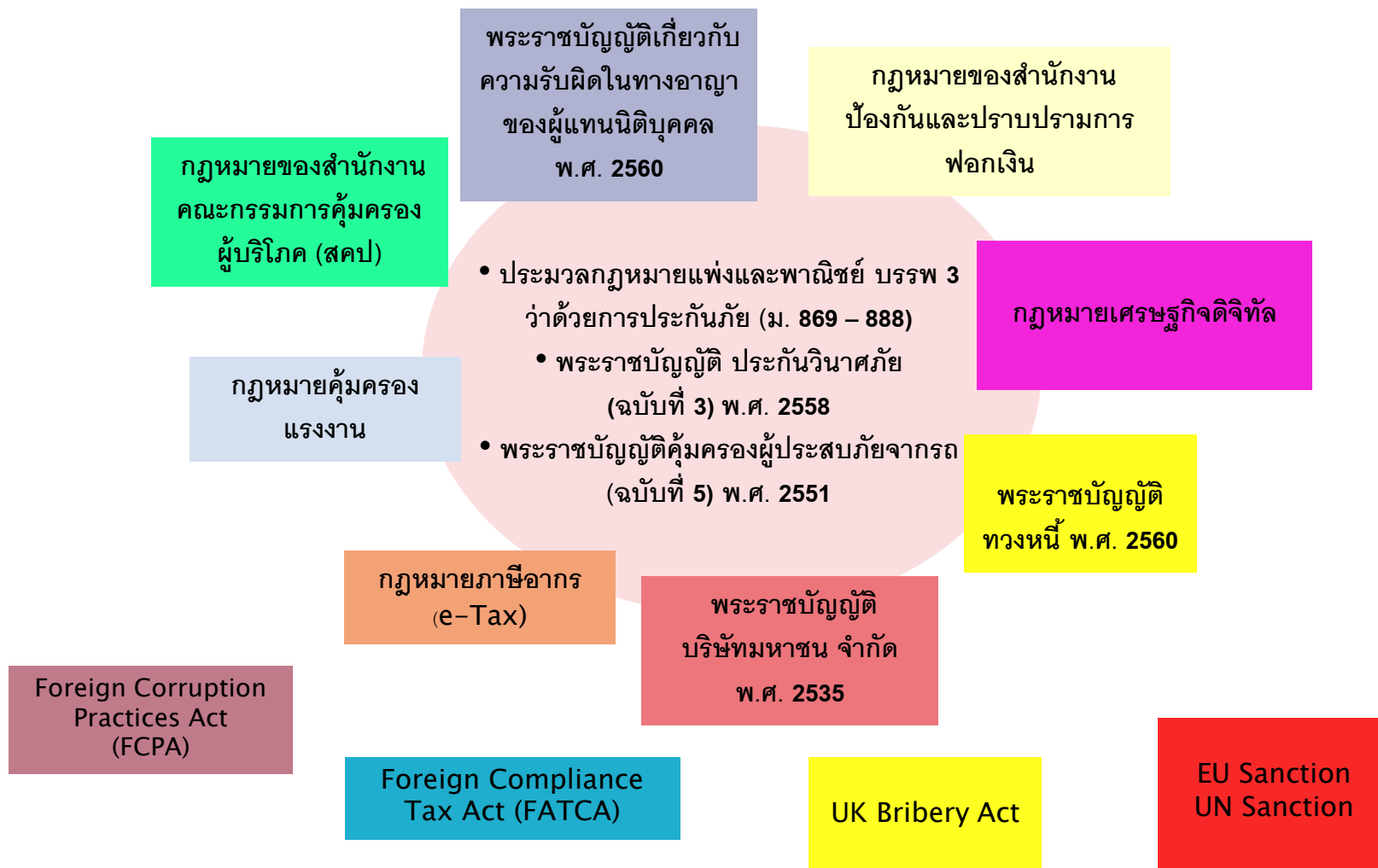
- ปี พ.ศ. 2522 สำนักงานประกันภัยได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นหน่วยงานเทียบเท่ากรม และเปลี่ยนชื่อเป็น “กรมการประกันภัย” สังกัดกระทรวงพาณิชย์ ในปี พ.ศ. 2533 โดยมีคุณสนิธ วรปัญญา เป็นอธิบดีคนแรก (พ.ศ. 2532 - พ.ศ. 2536)
- ปี พ.ศ. 2535 มีการประกาศใช้กฎหมายฉบับใหม่ คือ พระบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535 เปลี่ยนบทบาทหน้าที่ที่กรมการประกันภัยจากควบคุมมาเป็นการกำกับดูแล เพิ่มส่วนการปกป้องสิทธิประโยชน์ของผู้เอาประกันภัย
- เดือนกันยายน พ.ศ. 2535 เกิดเหตุการณ์รถแท็กซี่ระเบิดถนนเพชรบุรีตัดใหม่ ทำให้มีการตรา “พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535” เพื่อให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือประชาชนทุกคนซึ่งได้รับความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย หรืออนามัย เพราะเหตุประสบภัยจากรถ

Fourth Era : Insurance Supervision (B.E 2495-2551)

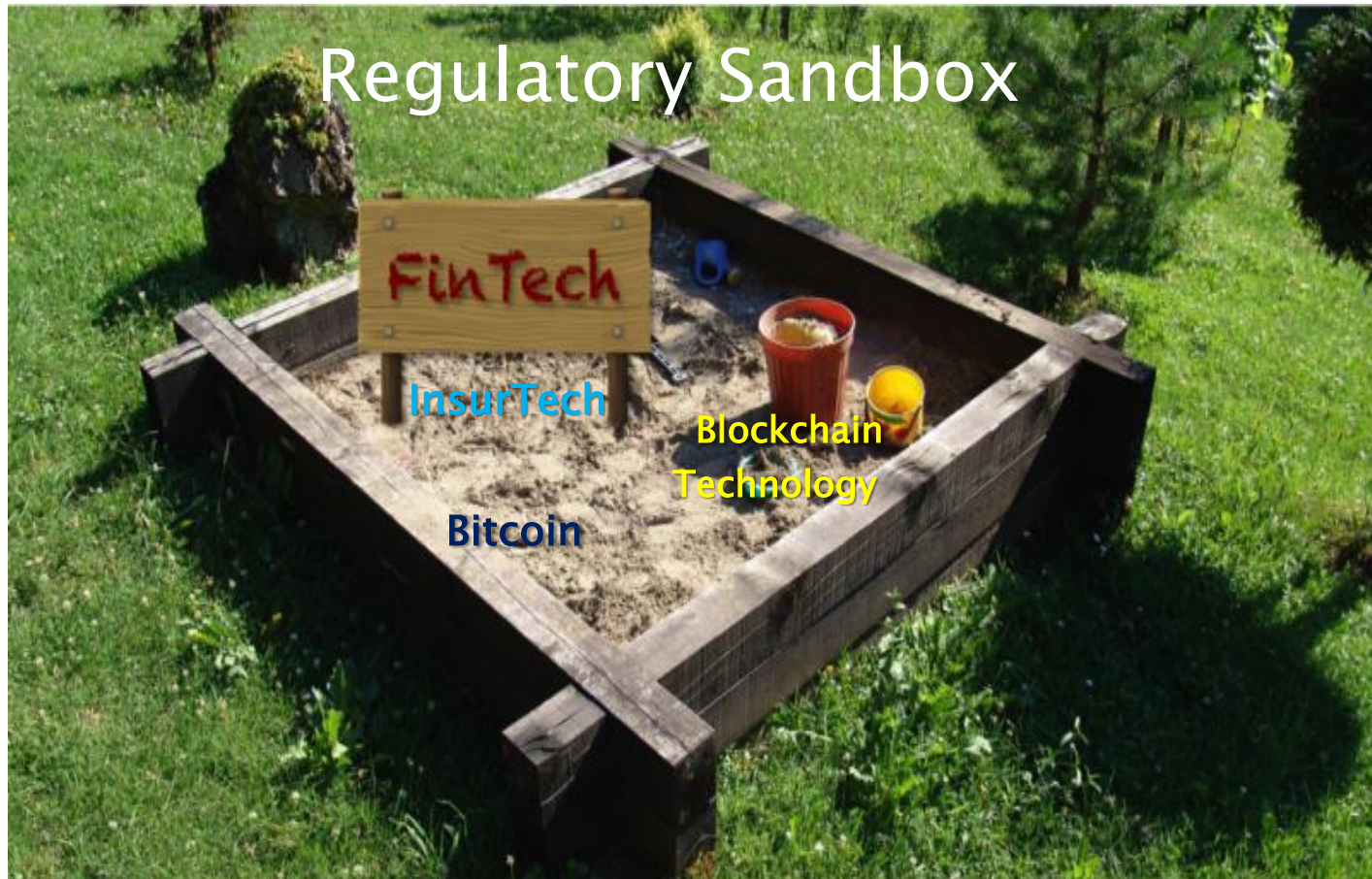


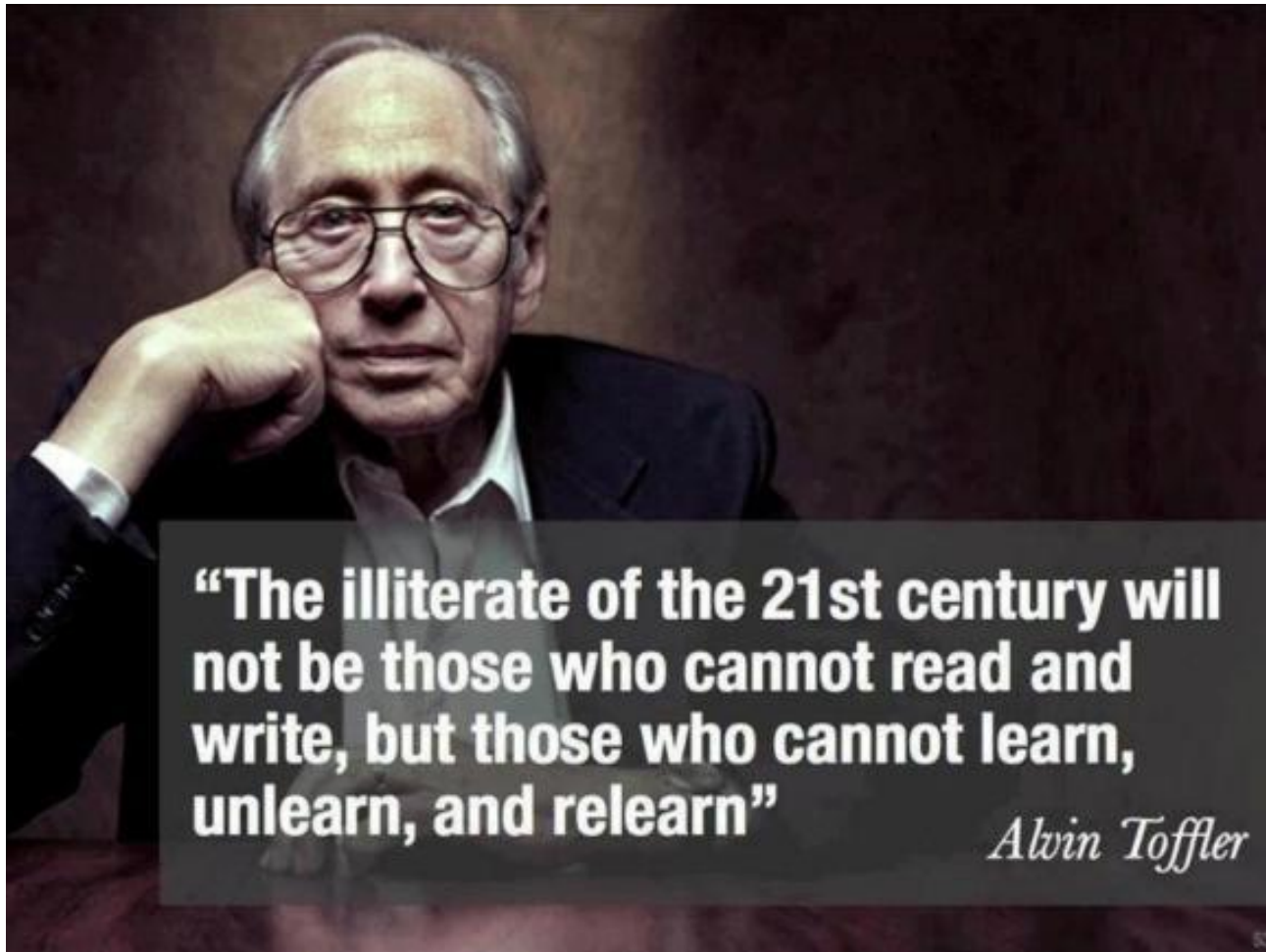
- ปี พ.ศ. 2540 มีการออก “พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ 3) และจัดตั้ง “บริษัท กลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ จำกัด” เพื่อทำหน้าที่ให้บริการเกี่ยวกับการรับคำร้องและจ่ายค่าสินไหมทดแทนและเงินต่างๆ ภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้
- ปี พ.ศ. 2550 กรมการประกันภัย เปลี่ยนมาเป็น “สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย” ซึ่งเป็นองค์กรอิสระภายใต้ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย” พ.ศ. 2550 และภายใต้การกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- สำนักงาน คปท. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาของกฎหมายสำคัญอันได้แก่ พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551

Where we are now?



What to expect in 2020?





"The illiterate of the 21st century will not be those who cannot read and write, but those who cannot learn, unlearn, and relearn"

Alvin Toffler

THANK
You